



Movimientos Sociales en la República Federativa del Brasil: Su probable evolución futura e influencia en la agenda de prioridades en materia de política exterior brasileña

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Bernardo J. Dall'Ongaro

Universidad Del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales

Escuela de relaciones internacionales

2015

Tesis de Grado.



**Movimientos Sociales en la República
Federativa del Brasil: Su probable
evolución futura e influencia en la agenda
de prioridades en materia de política
exterior brasileña**

Bernardo J. Dall `Ongaro



**USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR**

2015

**Universidad Del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales
Tesis de Grado
Modalidad: Proyectiva**

Índice

I. Introducción.....	4
II. Alcance del problema.....	7
III. Antecedentes Históricos.....	15
III. I. Movimento Passe Livre (MPL).....	15
III.I.1. La Revuelta del Buzu (2003).....	15
III.I.2. La Revuelta de la Catraca (2004/2005) y nuevas luchas	15
III.I.3 La Revuelta del Vinagre (2013)	16
III. II. União Nacional Dos Estudantes (UNE).....	17
III.II.1. Fundación y primeras luchas	17
III.II.2 Años 1950 hasta la dictadura cívico-militar (1964)	18
III.II.3. La dictadura militar (1964-1985).....	19
III.II.4. El fin de la dictadura militar y el gobierno de Collor de Mello (1984-1992)	19
III.II.5. Presidencia de F.H.Cardozo.....	20
III. II. 6. Presidencias de Luiz Inacio Da Silva y Dilma Rousseff (2003-2014)	20
III. III Movimento Dos Povos Originários.....	22
III. III. 1. Indigenismo Gubernamental Tutelar (1910-1970).....	22
III. III. 2 Indigenismo No Gubernamental (1970-1988).....	23

<i>III. III. 3. Indigenismo Gubernamental Contemporaneo (1988 en adelante).....</i>	<i>24</i>
<i>III. IV. Movimento Dos Trabalhadores Sem Terra (MST).....</i>	<i>26</i>
<i>III.IV.1. Nacimiento del MST.....</i>	<i>26</i>
<i>III.IV.2 1º Congreso Nacional (1985).....</i>	<i>27</i>
<i>III.IV.3. 2º Congreso Nacional (1990).....</i>	<i>27</i>
<i>III.IV.4 3º Congreso Nacional (1995).....</i>	<i>28</i>
<i>III.IV.5 4º Congreso Nacional (2000).....</i>	<i>28</i>
<i>III.IV.6 5º Congreso Nacional (2007).....</i>	<i>29</i>
<i>III.IV.7 6º Congreso Nacional (2014).....</i>	<i>29</i>
<i>IV. Cuadro de situación actual.....</i>	<i>30</i>
<i>IV. I Movimento Passe Livre (MPL).....</i>	<i>31</i>
<i>IV. II. União Nacional Dos Estudantes (UNE).....</i>	<i>35</i>
<i>IV. III. Movimento Dos Povos Originarios.....</i>	<i>38</i>
<i>IV. IV. Movimento Dos Trabalhadores Sem Terra (MST).....</i>	<i>44</i>
<i>Conclusiones Parciales.....</i>	<i>46</i>
<i>V. Análisis estratégico de los actores.....</i>	<i>47</i>
<i>V.I. Matriz de Actores, Intereses y Medios.....</i>	<i>48</i>
<i>V.II. Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (F.O.D.A).....</i>	<i>54</i>
<i>VI. Análisis Proyectivo.....</i>	<i>67</i>
<i>VI. I Primer Escenario: “Quien mal anda, mal acaba”</i>	
<i>.....</i>	<i>68</i>
<i>VI. II. Segundo Escenario: “Quien mucho abarca, poco aprieta”</i>	
<i>.....</i>	<i>85</i>

<i>VI .III. Tercer Escenario: “La casa está en orden ”</i>	98
<i>Conclusiones Generales</i>	111
<i>VII. Bibliografía</i>	112
<i>VIII. Anexos</i>	117
<i>VIII.I. Cuadro de Análisis Morfológico</i>	117
<i>VIII.II. Cuadro de Operacionalizacion de Variables</i>	119
<i>Discurso de Dilma Rousseff, Septiembre 2014 ante la ONU.</i>	129
<i>Discurso del Ministro de Relaciones Exteriores, M. Vieira, Marzo 2015</i>	137
<i>Capítulo VIII Constitución Nacional de Brasil: De los Indios</i>	156
<i>Estatuto del Indio-FUNAI</i>	161
<i>Cuadros Estadísticos</i>	163



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

I. Introducción

“En medio de tantas situaciones de conflicto, América Latina y el Caribe buscan enfrentar el principal problema que nos marcó por siglo: La desigualdad social”.¹

América Latina resulta ser la región con la peor distribución del ingreso del planeta tierra. Como señala el ex-embajador Aldo Ferrer, *“América Latina es la región del mundo con la peor distribución del ingreso y la mayor concentración de la riqueza. Este, es un rasgo instalado desde el inicio de la conquista y la colonización y prevalece hasta nuestros días”.²*

Asimismo, los estudios realizados por la CEPAL señalan que *“En los países de América Latina una de las características económicas más documentadas se refiere a los altos niveles de desigualdad en la distribución del ingreso de los hogares. La alta concentración del ingreso y de la riqueza en pocas familias aparece como una marca distintiva de la región...”³* Y continúan estableciendo que *“en términos internacionales, se mantiene la posición de América Latina y el Caribe como la región más desigual del mundo”.⁴*

La Dra. Mirka Seitz también ha trabajado el tema en cuestión. La autora, tomando a A. Ferrer como referente, define este rasgo propio de Latinoamérica como *“Dualidad Estructural Latinoamericana”* y como un condicionante para el estallido de lo que llama *“Situaciones Populistas”*; es decir, una situación *“en la que las soluciones institucionales establecidas quedan en estado de insuficiencia respecto de sí mismas y fuerzan al reclamo por y a la toma efectiva de medidas que ponen dicha institucionalidad al límite para satisfacer las demandas tanto sectoriales como sociales crónicamente insatisfechas”⁵*. Este último, es un concepto a tener muy presente, ya que es a partir del mismo que elaboraremos nuestro análisis proyectivo más adelante.

Otro autor que ha trabajado sobre la temática es Jorge Hintze, Director de TOP (Centro de Desarrollo y Asistencia Técnica en Tecnología para la Organización Pública). De acuerdo a él *“Latinoamérica ostenta el dudoso record de que el veinte por*

¹ Discurso pronunciado por la Presidente de la República, Dilma Rousseff, en el debate de apertura de la 69 Asamblea General de la ONU. Nueva York. Septiembre del 2014. Sitio Oficial del Ministerio de Relaciones Exterior de Brasil. Disponible en http://www.itamaraty.gov.br/index.php?option=com_content&view=article&id=5824:discurso-proferido-pela-presidenta-da-republica-dilma-rousseff-na-abertura-do-debate-de-alto-nivel-da-69-assembleia-geral-das-nacoes-unidas-onu-nova-york-24-de-setembro-de-2014&catid=42&lang=pt-BR&Itemid=280

² Ferrer, Aldo, *“De Cristóbal Colón a Internet: América Latina y la Globalización”*; Ed. FCE; Bs. As, 1999; Pág. 82 en Seitz, Ana Mirka; *“Mercosur Político: Fundamentos Federales e Internacionales”*; Ed. Juan Pablo Viscardo; Bs. As; 2003; Pág. 5.

³ Jimenez, Juan Pablo; *“Desigualdad del ingreso y tributación sobre las altas rentas en América Latina”*; Libros CEPAL; Pág. 10.

⁴ Jimenez, Juan Pablo; *Ibíd.*; Pág. 15.

⁵ *“Seitz, Ana Mirka; “Relaciones Internacionales y Situaciones Propuestas”; Ponencias Jornadas Ciencia Política USAL; 2006; Pág. 12.*

ciento de sus habitantes más ricos tengan un ingreso casi 18 veces superior al de los ciudadanos más pobres, desigualdad casi tres veces superior a la del resto del mundo que ubica a la región en la peor situación respecto de un índice Pobreza-Desigualdad...” De acuerdo a él, refiriéndose a América Latina, “*La superación de la desigualdad es, quizás, la mayor asignatura pendiente*”.⁶

Necesariamente, la pésima distribución del ingreso que caracteriza a la estructura social latinoamericana condiciona la actual agenda de política interna y externa de los países de la región: obliga a los tomadores de decisiones a tener que establecer prioridades a la hora de decidir, ya sean cuestiones de política interna o internacional, los lleva a relacionarse con determinados actores dentro del sistema internacional y no con otros e influye sobre el diseño y el tiempo de ejecución de las políticas que desean implementarse.

Es en este punto en donde aparecen los movimientos sociales latinoamericanos. Todo movimiento social posee: una historia, un propósito de lucha o demanda insatisfecha y un modo/método de lucha a través del cual busca alcanzar su propósito. De esta manera, en América Latina encontramos movimientos sociales comunes, que la región comparte: Movimientos de clase media y estudiantil, movimientos de la clase obrera, movimientos campesinos, movimientos de los pueblos originarios, etc. Sin embargo, si bien podemos encontrar grupos con una composición y con demandas crónicamente insatisfechas similares en América Latina, lo cierto es que cada uno de estos movimientos en cada país presenta ciertos matices con respecto a los de los demás países. Pero el resaltar cuáles son esos matices no es el objetivo de esta investigación.

El presente trabajo de investigación prospectivo entiende los movimientos sociales latinoamericanos como el producto de variables no sólo domésticas, sino también regionales e internacionales. De esta manera, y siguiendo la lógica anterior, la lucha de los movimientos sociales latinoamericanos por la satisfacción de sus demandas crónicamente insatisfechas podrían ser comprendidos, en gran parte, como el producto de la pésima distribución del ingreso que caracteriza a la región en su conjunto; como el resultado de la dualidad estructural latinoamericana, en términos de la Dra. Seitz, la cual obliga a los tomadores de decisiones a tener que establecer prioridades a la hora de decidir tanto en materia de política interna como exterior.

El mismo, pretende hacer foco en un aspecto conflictivo de la agenda social de política interna de la República Federativa del Brasil: el de la futura evolución de los movimientos sociales brasileños. La República Federativa Del Brasil, al igual que el resto de la región latinoamericana, se encuentra atravesada por el problema de la dualidad estructural latinoamericana. Es así como, al igual que muchos otros movimientos sociales latinoamericanos, los movimientos sociales brasileños pueden ser comprendidos, en parte, como una consecuencia directa de la pésima distribución del ingreso en la región en general y en Brasil en particular, siendo este último el país en donde más se visualiza el problema estructural latinoamericano. La República

⁶ Hintze, Jorge; “*América Latina, La región del mundo con peor relación Pobreza-Desigualdad*”; Centro de Desarrollo y Asistencia Técnica en Tecnología para la Organización Publica; Pág. 1.

Federativa del Brasil es el país de A. Latina con la peor distribución del ingreso. De acuerdo con el Instituto Brasileiro de Geografia y Estadística (IBGE), el Coeficiente de Gini llegó en los años 2011 y 2012 a ser de 0,501 y 0,498 respectivamente.⁷ A lo largo del trabajo, observaremos que la situación interna de Brasil con respecto a la temática de los movimientos sociales es compleja. No sólo podemos afirmar que existe una multiplicidad de movimientos sociales dentro del país, sino que también las demandas insatisfechas y los modos de acción varían enormemente de acuerdo al movimiento al cual estemos haciendo referencia. Todos ellos, constriñen la capacidad de los tomadores de decisiones tanto en materia de política interna como política exterior.

Sin embargo, el presente trabajo de investigación no sólo intentará proyectar la evolución futura de los movimientos sociales brasileños, sino que también intentará proyectar a futuro cómo esta cuestión social a nivel interno puede llegar a influir en la agenda de política exterior del país; en el establecimiento de las prioridades brasileñas en materia de política exterior.

Algunos de los interrogantes a los cuales intentaremos darle una respuesta sólida a lo largo del presente trabajo son: ¿Cuáles son los principales movimientos sociales brasileños? ¿Cuáles son sus antecedentes históricos? ¿Qué matices tienen con respecto al resto de los movimientos sociales latinoamericanos? ¿Cuáles son sus demandas insatisfechas? ¿Qué medidas toman cada uno de ellos para intentar satisfacerlas? ¿Cuáles son los puntos de contacto que existen entre ellos? ¿Poseen demandas insatisfechas en común? ¿Cuál será la evolución futura de cada uno de estos movimientos dentro de Brasil? ¿Alcanzará alguno de estos movimientos sociales nacionales una proyección internacional? ¿De qué manera condicionan/influyen y condicionarán/influirán los mismos en el diseño y ejecución de la política exterior brasileña? ¿De qué manera su evolución influirá sobre las prioridades en la agenda de política exterior del Brasil? ¿Hacia dónde estará orientada la política exterior brasileña en función de la coyuntura interna futura que planteen los movimientos sociales? ¿Cuáles serán sus ejes en materia de política exterior? ¿Cuáles serán sus principales socios internacionales y por donde pasará el vínculo entre ellos?

⁷ "PNDA 2012: Desocupación disminuye, sin embargo, porcentual de empleados con contrato laboral logra estabilidad". Sitio Oficial Del Instituto Brasileiro de Estadística y Geografia (IBGE). 27/9/2013. Disponible en <http://saladeimprensa.ibge.gov.br/es/noticias?view=noticia&id=1&idnoticia=2476>

II. Alcance del problema

Para comenzar con esta sección del presente trabajo de investigación, consideramos pertinente destacar que nuestro interés por abocarnos al estudio de esta temática proviene de dos grandes fuentes de inspiración: En primer lugar, un particular interés por el país, teniendo en cuenta su posición de liderazgo a nivel regional y economía emergente a nivel mundial. En segundo lugar, por ser un área de estudio poco investigada y proyectada a futuro por los investigadores en ciencias sociales, con la esperanza de crear un interés en los lectores que lleve a profundizar los estudios en esta temática en particular.

Como hemos anticipado anteriormente, este trabajo pretende indagar, desde un ejercicio prospectivo, cómo será la evolución futura de los principales movimientos sociales dentro de la República Federativa del Brasil⁸ y su impacto en los ejes de política exterior del país

¿Se mantendrán vigentes los mismos movimientos sociales (con sus mismas demandas insatisfechas) que existen actualmente o desaparecerá/transformará alguno de ellos? ¿Conservarán sus modos de acción o mutará la manera en que ellos toman medidas para buscar una respuesta a sus demandas insatisfechas? ¿Logrará alguno de ellos satisfacer sus demandas crónicamente insatisfechas? ¿Qué papel jugará la futura distribución del ingreso en América Latina en el desenvolvimiento de los movimientos sociales brasileños a mediano/largo plazo? ¿Cuáles son las posibles respuestas por parte del gobierno brasileño a las demandas planteadas por los movimientos sociales de este mismo país? ¿Cómo pueden llegar a repercutir esas respuestas sobre cada uno de los movimientos sociales? ¿Cómo la evolución futura de estos movimientos sociales puede llegar a constreñir la agenda de política interna y externa de Brasil?

En tal sentido, resultan tres los escenarios (hipótesis) posibles en el corto/ mediano, que al final serán analizados acorde a la factibilidad de su consecución:

El primero, supone un caso extremo: *Los movimientos sociales brasileños crean una Situación Populista Extrema, disminuyendo considerablemente el margen de maniobra de Brasil a la hora de decidir en materia de política exterior y obligándolo a priorizar sus relaciones con los países latinoamericanos y del resto del hemisferio americano, dejando en un segundo plano de importancia sus relaciones con países extra continentales.*

El segundo, supone un escenario intermedio: *Los movimientos sociales brasileños crean una Situación Populista convencional (no extrema), disminuyendo el margen de maniobra de Brasil a la hora de decidir en materia de política exterior y obligándolo a priorizar sus relaciones con la región latinoamericana y demás miembros del*

⁸ Enseguida veremos cuáles son y cuál ha sido el criterio de selección de los mismos.

hemisferio americano, dejando en un segundo plano sus relaciones con países extra continentales, aunque sin por ello dejar de tener relaciones con los mismos.

El tercero, supone otro caso extremo: *: El reclamo y la toma de medidas por parte de los movimientos sociales brasileños se apaciguan por completo, creando una situación de plena estabilidad interna dentro del país y aumentando el margen de maniobra de Brasil a la hora de decidir en materia de política exterior, permitiéndole de esta manera, priorizar sus vínculos con las grandes potencias y buscar concretar su interés de convertirse en potencia global, sin por ello dejar de tener vínculos con los países latinoamericanos.*

Para el abordaje de dichas hipótesis, será necesario categorizarlas en *Dimensiones*⁹, *Variables*¹⁰ y *Categorías*¹¹, las cuales contarán con *Indicadores*¹² que permitirán sostenerlas o refutarlas. A continuación, se presenta un bosquejo de las mismas para facilitar la comprensión del lector:

La primera a considerar es la dimensión **Socioeconómica**, la cual contiene variables tanto sociales como económicas. En esta dimensión, se hace referencia a variables sociales y económicas propias del país y a su vínculo con nuestro objeto de estudio, los movimientos sociales brasileños. Como mencionamos en la introducción, en este trabajo planteamos una relación directa de causa-efecto entre la distribución del ingreso que caracteriza a Latinoamérica (la peor del planeta tierra) y la formación y modo de operar de los movimientos sociales propios de la región.

Dentro de esta dimensión, se encuentran las siguientes variables:

- 1- **Nivel de descontento social.** Algunas preguntas a las que buscamos responder a partir del análisis de esta variable son: ¿Cuáles son los principales movimientos sociales dentro de la sociedad brasileña? ¿Cuáles son sus demandas crónicamente insatisfechas? ¿Qué tipo de medidas toman para intentar satisfacerlas? ¿Logran satisfacerlas?
- 2- **Nivel de desigualdad socioeconómica.** Esta variable, tiene el mismo propósito de dar conocer los profundos niveles de desigualdad existentes dentro del país a partir de categorías e indicadores tanto económicas/os como sociales.
- 3- **Gasto Público.** Algunas preguntas a las que buscamos responder a partir del análisis de esta variable son: ¿Cómo se administra el gasto público brasileño?

⁹ Son aspectos distinguibles al interior de la variable teórica. Ver: Chitarroni, H; “*La investigación en Ciencias Sociales: Lógicas, métodos y técnicas para abordar la realidad social*”; Ed. Universidad del Salvador; Buenos Aires; 2008; Pág. 165.

¹⁰ Es una característica o aspecto de un objeto de estudio. Esta característica posee la propiedad de adoptar dos o más atributos-valores o categorías- en los que puede clasificarse ese objeto o hecho a estudiar. Ver: Chitarroni, H; *Ibid.*; Pág. 154.

¹¹ Atributos no métricos que puede adoptar la variable. Ver: Chitarroni, H; *Ibid.*; Pág. 155

¹² Son directamente observables porque detectan el dato empírico. Ver: Chitarroni, H; *Ibid.*; Pág. 165

¿Hacia dónde se destina el grueso del mismo? ¿Se destina hacia cuestiones vinculadas a las demandas crónicamente insatisfechas de los movimientos sociales seleccionados o hacia otras áreas de mayor prioridad para el gobierno brasileño?

- 4- **Macroeconomía brasileña.** Esta variable tiene como propósito el analizar los principales indicadores macroeconómicos brasileños, los cuales serán de gran utilidad para proyectar la situación económica brasileña a futuro.

Dentro de estas variables se encuentran las siguientes categorías:

1- Movimento dos Trabalhadores Sem Terra (MST)

2- União Nacional dos Estudantes (UNE)

3- Movimentos Passe Livre (MPL)

4- Movimentos Dos Povos Originários

5- Coeficiente de Gini

6- Inversión Extranjera Directa

7- Gasto público en educación.

8- Gasto público en salud.

9- Gasto público en sistema de transportes.

10-Inflacion.

11-Balanza Comercial

12- Tipo de Cambio

7- Índice de Desarrollo Humano (IDH)

8- Concentración de tierras



La segunda dimensión que se propone es la de **Política Interna**, haciendo referencia a las cuestiones político-institucionales internas del país y a su vínculo con los movimientos sociales brasileños.

Esta dimensión estará determinada por las siguientes variables:

- 5- **Percepciones de las autoridades políticas brasileñas.** Esta variable busca explicar cuáles consideramos que serán las percepciones de las autoridades políticas brasileñas (tanto del Poder Ejecutivo como del Poder Legislativo) a la hora de tener que establecer prioridades y decidir en materia de política interna y exterior.
- 6- **Grado de respuestas/tratamiento por parte de las autoridades políticas brasileñas a las demandas insatisfechas.** ¿Hay respuesta por parte de las autoridades políticas brasileñas a los reclamos y toma de medidas por parte de los distintos movimientos sociales brasileños que buscan la satisfacción de sus demandas crónicamente insatisfechas? ¿Qué tipo de respuestas se observan? ¿Alguna perteneciente al ámbito legal o sólo discursivo?

Dentro de estas variables se encuentra las siguientes categorías:

- 9- Percepciones del Poder Ejecutivo
- 10- Percepciones del Poder Legislativo
- 11- Proyectos de Ley en el Congreso.
- 12 - Discursos pronunciados por autoridades políticas brasileñas.

La tercera dimensión que se propone es la **Política Externa**, haciendo referencia a la política exterior de Brasil y a su vínculo e impacto en el futuro de los movimientos sociales brasileños. En este punto, destacamos la definición que aporta la Dra. Mirka Seitz de “*Política Exterior*”, a la cual define como “*La resultante de un vector dinámico de fuerzas y presiones que se ejercen desde dentro de los países y desde el sistema internacional en su complejidad y que termina por ser sintetizada en las decisiones burocráticas aludidas*”¹³.

En este caso, las variables que se plantean son:

- 7- **Relaciones con países/bloques latinoamericanos.** Esta variable busca analizar estrictamente la relación entre la situación político-social interna y la política externa de Brasil para con los países/bloques de la región, entendiendo a esta última como el producto de presiones y fuerzas tanto internas como externas.

¹³ Seitz, Ana Mirka; 2003; Pág. 5.

- 8- **Relaciones Hemisféricas.** Al igual que la variable anterior, esta busca un análisis de la relación entre la política interna y política externa brasileña, pero esta última enfocada estrictamente en las relaciones con Estados Unidos y el Caribe.
- 9- **Relaciones con otros países/bloques del mundo.** Esta variable hace referencia concretamente a los vínculos que Brasil sostendrá con los países extra continentales y otros grupos y organismos internacionales no latinoamericanos (particularmente, la ONU y el BRICS).

Dentro de estas variables se encuentran las siguientes categorías:

- 13- Relaciones con Perú.
- 14- Relaciones con Mercosur.
- 15- Relaciones con Cuba.
- 16- Relaciones con Estados Unidos.
- 17- Relaciones con Europa.
- 18- Relaciones con Asia.
- 19- Relaciones con ONU.
- 20- Relaciones con BRICS.



Y luego, cada categoría contendrá una serie de indicadores, los cuales consisten en acontecimientos únicos que servirán para ponderar dichas categorías para cada escenario.

Ya teniendo presente el núcleo duro de este trabajo de investigación prospectivo, el paso siguiente es definir una serie de conceptos relevantes para poder comprender correctamente los fenómenos que en esta investigación se pretenden abordar, evitando de esta manera cualquier tipo de confusión al respecto. Los conceptos que aquí merecen ser definidos son: **Movimiento Social. Situación Populista, Política Exterior y Cálculo del Margen de Maniobra.**

Con respecto al concepto de **“Movimiento Social”**, podemos decir que, en base a lo investigado por académicos respecto de la temática, el mismo ha sido un concepto que ha mutado a lo largo del tiempo. Es decir, los movimientos sociales contemporáneos presentan determinadas características que no poseían los movimientos sociales de hace un siglo y, esto último, ha llevado a intentos de definición que han ido variando a lo largo del tiempo. De esta manera, mientras que hacia 1961 Lang y Lang definió los

movimientos sociales como “Empresas colectivas destinadas a realizar cambios en el orden social”¹⁴, hacia 1986 Elizabeth Jelin los definió como “Aquellas acciones colectivas con alta participación de base que utilizan canales no institucionalizados y que, al mismo tiempo que van elaborando sus demandas, van encontrando formas de acción para expresarlas y se van constituyendo en sujetos colectivos, es decir, reconociéndose como grupo o categoría social”¹⁵ y, hacia 1997, S. Tarrow los definió como “Desafíos colectivos planteados por personas que comparten objetivos comunes y solidaridad en una interacción mantenida con las élites, los oponentes y las autoridades”.¹⁶

A pesar de la multiplicidad y variedad de definiciones que podemos aportar respecto del concepto, en base a la bibliografía investigada, consideramos que todos los movimientos sociales contemporáneos poseen una serie de características en común, entre ellas:

- 1- Un colectivo de personas que comparten una idea de un aspecto concreto o general de la realidad social.
- 2- Cierta grado de organización, aunque no se trate de una organización fuertemente formalizada e institucionalizada.
- 3- El uso de la acción colectiva para conseguir un cambio en la sociedad.
- 4- Las acciones pueden adoptar desde formas convencionales hasta formas con un alto grado de espontaneidad.

En segundo lugar, retomando los conceptos teóricos de la Dra. Mirka Seitz, definimos a la “**Situación Populista**” como “Situaciones Populistas”; es decir, una situación “en la que las soluciones institucionales establecidas quedan en estado de insuficiencia respecto de sí mismas y fuerzan al reclamo por y a la toma efectiva de medidas que ponen dicha institucionalidad al límite para satisfacer las demandas tanto sectoriales como sociales crónicamente insatisfechas”.¹⁷ Siguiendo la línea teórica de la Dra. Seitz, este tipo de situaciones son una consecuencia directa de la estructura social latinoamericana. Esto último es lo que la autora define como “Dualidad Social Latinoamericana” y hace referencia al hecho de que “América Latina es la región del mundo con la peor distribución del ingreso y la mayor concentración de la riqueza”.¹⁸ Por lo tanto, mientras este rasgo estructural que condiciona a la región exista, las situaciones populistas continuarán estando presentes en la realidad latinoamericana.

¹⁴ Lang, K. y Lang, E; “Collective dynamics”; Crowell; Nueva York; Pag 189.

¹⁵ Jelin, Elizabeth; “Mas allá de la nación: las escalas múltiples de los movimientos sociales”; Ed. Libros del Zorzal; 2003; pág. 125.

¹⁶ Tarrow, Sidney; “El poder en movimiento: los movimientos sociales, la acción colectiva y la política”; Ed. Alianza; 1997; Madrid; pág. 21.

¹⁷ Seitz, Ana Mirka; 2006; Op. Cit; Pág. 12.

¹⁸ Seitz, Ana Mirka; 2003; Op. Cit; Pág. 5.

En tercer lugar, para definir ***“Política Exterior”*** también nos apoyaremos sobre la conceptualización que hace de la misma la Dra. Setiz. La autora, define a la misma como *“La resultante de un vector dinámico de fuerzas y presiones que se ejercen desde dentro de los países y desde el sistema internacional en su complejidad y que termina por ser sintetizada en las decisiones burocráticas aludidas”*.¹⁹ Teniendo presente esta definición y en base a lo brevemente mencionado en la introducción, el siguiente trabajo prospectivo pretende realizar un vínculo entre los principales movimientos sociales brasileños y la política exterior del país: ¿Cómo se utiliza la política exterior para dar respuestas a demandas insatisfechas a nivel interno? ¿Como los movimientos sociales influyen e influirán en el establecimiento de prioridades en la agenda de política exterior del país y en los tiempos de ejecución de esa política exterior? Con esto, entre otras cosas, tenemos por objetivo demostrar que la política interna y externa del país no están desvinculadas una de la otra. Por el contrario, existe una cierta coherencia entre ellas y, en varios casos, una sólo puede comprenderse si se conoce la otra.

Por último, el ***“Cálculo del Margen de Maniobra”*** también es un concepto que tomamos de la Dra. Setiz. La autora, define el mismo como un criterio analítico por el cual la toma de decisiones puede ser concebida como una ecuación de tres elementos: En primer lugar, los elementos estructurales. Entre estos, consideramos la geografía, población, economía, memoria histórica y cultura. En segundo lugar, la coyuntura u oportunidad de que se trate en el momento de la toma de decisiones. Por último, las percepciones de los tomadores de decisiones, la población y los medios de comunicación, sumados a las percepciones externas.²⁰ La idea es utilizar este concepto teórico como una herramienta de análisis que nos permita explicar el grado de libertad de acción que posee Brasil para decidir determinadas cuestiones cruciales en materia de política exterior.

Teniendo presente lo anteriormente establecido, consideramos estar en condiciones de abordar la próxima sección del presente trabajo de investigación, los *“antecedentes históricos”*.

¹⁹ Idem.

²⁰ Seitz, Ana Mirka. *“¿Realismo Penitencial o margen de maniobra?”* Un estudio de las relaciones de Argentina con América Latina y Estados Unidos; Ed. Juan Pablo Viscardo-GEL; Bs.As; 1993.

III. Antecedentes Históricos Generales

Actualmente, en toda la región latinoamericana, una multiplicidad de grupos de personas se organiza en torno a demandas/ reivindicaciones de muy diverso tipo y amplitud. Sin embargo, es necesario destacar que muchas de las demandas de estos grupos tienen ya varios años de antigüedad y que, por lo tanto, han pasado a ser crónicas.

Si bien en esta sección no nos dedicaremos a realizar apreciaciones teóricas, considero necesario destacar que, como se planteó anteriormente y se reiterará más adelante, dichas demandas crónicamente insatisfechas han llevado a manifestaciones, protestas y toma de medidas que han puesto la institucionalidad al límite. En palabras de la Dra. Seitz, han llevado al estallido de “*Situaciones Populistas*”, las cuales deben ser comprendidas en el marco de lo que la autora llama “*Dualidad Estructural Latinoamericana*”.²¹

En el presente trabajo de investigación, realizamos una selección de los principales movimientos sociales brasileños que poseen demandas crónicamente insatisfechas. El criterio de selección de estos sectores ha sido:

- En primer lugar, disponibilidad de información respecto del sector.
- En segundo lugar, antigüedad de la demanda crónicamente insatisfecha.
- En tercer lugar, nivel de importancia del sector, en función de su poder de condicionamiento de la agenda de política interna y externa del país.

Cabe destacar que, si bien el poseer demandas crónicamente insatisfechas ha resultado ser un elemento aglutinante de estos sectores, las demandas no son las mismas. Por el contrario, varían de acuerdo al grupo al cual estemos haciendo referencia.

Asimismo, a lo largo de la historia de cada uno de estos sectores, el modo de acción para buscar satisfacer sus demandas ha variado. Mientras que algunos de ellos han tendido al corte de calles, otros han ocupado instituciones democráticas, realizaron asentamientos, se manifestaron con actos de violencia urbana, etc.

²¹ Recordamos que con este término la Dra. Seitz se refiere a que A. Latina es la región con la peor distribución del ingreso del planeta tierra y la mayor concentración de la riqueza.